**Модели социальной поддержки материнства и детства в зарубежных странах**

**Я.К. Пасаженникова, Е.С. Арумова**

**Models of social support for mothers and children in foreign countries**

**Y.K. Pasajennikova, E.S. Arumova**

**Аннотация:** Изучен институт модели социальной поддержки материнства и детства в зарубежных странах. Определено развитие данного института на примере США, Великобритании, Испании, стран Северной Европы. Определены понятие, признаки, виды социальной поддержки материнства и детства. Сформировано системное представление о развитии данного института.

**Abstract:** The institution of the model of social support for mothers and children in foreign countries has been studied. The development of this institution has been determined on the example of the USA, Great Britain, Spain, and the countries of Northern Europe. The concept, signs, types of social support for motherhood and childhood have been determined. A systematic understanding of the development of this institution has been formed.

**Ключевые слова:** модели, виды, социальная поддержка, детство, материнство, социальное устройство в зарубежных странах, модели поддержки детства и материнства.

**Key words:** models, types, social support, childhood, motherhood, social structure in foreign countries, models of support for childhood and motherhood.

Исследованиями в области поддержки материнства и детства на уровне государства в зарубежных странах занимались многие авторы. В частности, Казибекова Н.А. выделяла две сложившиеся исторически модели в развитии указанного института: европейскую и американскую [1, с. 5].

Первая модель заключается в большом влиянии управленческих структур (государственных и муниципальных) на членов семьи. Если говорить о формах поддержки, то в такой ситуации преобладает материальная составляющая. Как правило, финансовая помощь оказывается адресно, то есть по мере необходимости конкретным «ячейкам общества». Конечно, в этой связи большее внимание уделяется семьям, которые имеют несовершеннолетних детей.

В странах, которые применяют европейскую модель, государство стремится осуществить помощь разнообразным типам семьи. Дополнительная помощь предусмотрена при наличии «особых потребностей». Например, специальные программы предусмотрены при наличии у семьи ребенка-инвалида. Эту обуславливается особой необходимостью в помощи таким категориям граждан и семей, в которых они проживают и на попечении которых находятся.

Вторая, в противовес первой, имеет вектор на меньшее вмешательство внешних (государственных) субъектов на развитие и становление семьи, уделяя большое внимание развитию личной инициативы каждого члена семьи в решении проблем, то есть на собственные силы.

Стоит указать на наличие в большинстве стран, обособленных от иных государственных органов, детских специальных учреждений. Ключевыми задачами указанных организаций признаются следующие:

– формирование разнообразных форм опеки;

– осуществление профилактических мероприятий в области борьбы с насилием над детьми;

– поддержка разновидностей опеки;

– развитие «нестандартных» форм опеки.

Исходя из анализа мирового опыта, в целом, организационная структура помощи семьям заключается в том, что в определенной единице (территориально-административной) имеется специальная организация. Она направлена на достаточно широкомасштабную помощь детям. В своем составе они имеют филиалы (дочерние организации), например, центры социальной помощи. Как правило, филиалы располагаются в территориально доступных населенных пунктах для удобства оказания соответствующих услуг. Все дочерние организации находятся в постоянном взаимодействии с центрами помощи.

В различных странах действуют программы социальной помощи детям, которые строятся исходя из центра, разрабатывающего общегосударственную программу. Она в свою очередь продолжает свое развитие на уровне региона, согласно соответствующим планам [2, с. 7].

В США уже продолжительное время действует Закон о социальном страховании (1935), на основе которого в кратчайшие сроки была разработана программа, направленная на помощь детям и нуждающимся семьям. В данном законодательном положении имеется указание на определенные разновидности услуг. В частности, можем отнести к таковым защиту детей от различных насильственных проявлений, в таких категориях дел помощь оказывается безвозмездно. Более того, при возникновении социально-политических, природных, техногенных экстремальны ситуациях социальная служба в обязательном порядке защищает и заботиться о каждом ребенке, несмотря на его социальное положение.

В Великобритании и США детская социальная служба в большей мере имеет вектор на поддержку семьи в целом, а ни конкретно взятого ребенка. Несколько слов следует сказать о составе такой организации, которая включает в себя следующие структурные подразделения:

– отдел обращений, который занимается работой с заявлениями, поступающими от граждан. Целью такого отдела является планомерное обеспечение прав граждан, которые нуждаются в защите;

– отдел информации. Его основная задача – сбор информации с последующей ее обработкой, в которой раскрываются сведения о потребностях клиентов и возможности оказания им законодательно предусмотренной помощи. Такая информация по запросу предоставляется клиентам, вышестоящим организациям, сотрудникам службы;

– совет организации. В его состав входят представители разнообразных государственных учреждений – профсоюзы, департаменты, частные лица, общественные организации, клиенты.

Выделим несколько ключевых задач указанного структурного подразделения:

– непосредственное участие в выборе кандидатов на высокопоставленные должности;

– советы по определению наиболее приоритетных областей вложения финансов;

– осуществление надзора за деятельностью служб;

– дача профессиональной оценки работе подведомственных учреждений;

– взаимодействие с иными государственными структурами.

К деятельности детских служб относится комплекс проблемных вопросов по усыновлению детей, оставшихся без попечения родителей (сирот). На основании решения суда осуществляется процедура усыновления. Указанный юридический акт дает возможность приравнять с правовой точки зрения права биологических и приемных родителей по отношению к детям. При переходе родительских прав к усыновителям между биологическими родителями и ребенком указанная правовая связь прекращается.

Во многих европейских государствах существуют дома-приюты для тех женщин, которые под гнетом семейных неурядиц обязаны уходить из семьи. Плодотворно производится работа в таком направлении в Испании, где в соответствующий приют направляются женщины, которые во время кризиса должны покинуть место жительства. Наиболее распространенной причиной таковому признаются агрессивные действия родственников.

Бездомным детям и иным беглецам западные социальные службы предоставляют высокого качества услуги:

– консультации (индивидуальные и коллективные);

– общежития и приюты;

– плановое взаимодействие с родителями для возвращения детей в семьи;

– резервирование мест в образовательно-воспитательных учреждениях;

– оказание медицинской и психологической помощи в случае возникшей необходимости.

Комплекс таких учреждений предлагает помощь следующим категориям граждан:

– занимающимся интимными услугами детям;

– брошенные без попечения дети;

– преступники;

– жертвы половых преступлений;

– рецидивисты;

– наркоманы.

Стоит сказать о примечательном факте существования в США онлайн-службы, которая в телефонном режиме консультирует обратившихся граждан по имеющимся вопросам – «телефон доверия». Причем данный вид услуг оказывается на безвозмездной основе.

Если говорить о базовой информации, которую предоставляет указанная американская служба, то к ней относится:

– во-первых, сведения о учреждениях, которые оказывают неотложную помощь в районе проживания несовершеннолетнего;

– во-вторых, профилактические мероприятия для подростков;

– в-третьих, посреднические функции при возвращении в семью ребенка;

– в-четвертых, о приютах, которые имеют возможность оказать помощь сбежавшему подростку [3, c. 7].

Не стоит оставлять без внимания и особую категорию граждан – детей-инвалидов, помощь данным лицам оказывается при руководстве фундаментальными принципами: во-первых, скорейшее начало психолого-медицинской помощи, во-вторых, планомерность и беспрерывность проведения мероприятий, в-третьих, комплексность проведения указанных процедур: технических, профессиональных, бытовых, социальных, в-четвертых, особый подход к каждому нуждающемуся лица, к установлению конкретного объема, направленности и характера восстановительных мероприятий. Сказанное находит свое выражение в сосредоточении в данной службе специалистов различных уровней: педагогов, врачей, социальных работников, психиатров и так далее. Более того, наиболее цивилизованные органы сосредотачивают в себе комплекс технических средств высокого уровня.

Специфическое место в работе таких органов занимает оказываемая детям-инвалидам помощь. Такая помощь оказывается адресно и при необходимости, в зависимости от сложившейся ситуации. Вообще, социальная поддержка данного института разделяется всеми развитыми мировыми державами, однако, объем финансирования в данную сферу иногда существенно разница. Скажем, что в Финляндии, Дании, Швеции расходуется около 4 % ВВП на финансирование указанного социального института, в то время как в Германии и Франции около 3 %, а Италия, Португалия и Греция около 1 % [4, с. 8]. Следовательно, можем отметить, что прослеживается яркая направленность скандинавских стран на помощь социально-незащищенным слоям населения.

Таким образом, на основании комплексного анализа международных систем поддержки семьи, можно сделать вывод, что существуют различные виды и формы оказания помощи социально-незащищенным гражданам, которые выражаются в большом количестве различных пособий и выплат. Ключевой особенностью деятельности международных систем признается обнаружение недобросовестных получателей пособий, а также контроль за целевым использованием денежных средств.

Мы рассмотрели общую иерархию действующих в передовых державах органов социальной поддержки, которые имеют достаточно разветвленную структуру. Как правило, имеется центральный орган, относящийся к государственной власти, который задает основной вектор развития. Свое продолжение центральная политика находит в региональных учреждениях с дальнейшим перемещением на места. Мы выделили наиболее развитые в отношении социальной политики государства: Швеция, Дания, Финляндия. На основании их опыта выделены основные направления работы указанных структур, в частности, это тесная работа с проблемными подростками.

Следует отметить, что опыт данных государств должен весьма полезно сказаться на развитии всей системы поддержки материнства и детства в России. В связи с этим, считаем важным проведения большого количества мероприятий по обмену профессиональным опытом между европейскими странами и Россией. Считаем, что исключительно при соблюдении всех нами перечисленных положений есть реальный шанс увеличения уровня социальной поддержки материнства и детства в России.

***Библиографический список***

1. Казибекова Н.А. Модели социальной защиты и социальных услуг населению в зарубежной практике // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2019. – №5. – С. 1-8.
2. Социальная поддержка населения в зарубежных странах // Аналитический центр при Правительстве РФ. – 2016. – №6. С. 1-32.
3. Международный опыт организации системы социальной помощи. На примере пяти стран. Москва, 2004. Международное бюро труда, 2004. ISBN 92!2!416806!X.
4. Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность / Под ред. к. э. н. В. Назарова и А. Пошарац. Научный доклад. М.: Научноисследовательский финансовый институт; Всемирный банк, 2017, 144 с.